

文章编号:1004-9231(2010)08-0403-02

· 环境与职业卫生 ·

上海市职业病危险因子监测信息系统建立与保障对策

朱素蓉, 陈春晖, 胡兵, 唐杰, 朱俊, 周艳琴 (上海市卫生局卫生监督所, 上海 200050)

2002年实施的《中华人民共和国职业病防治法》(《职业病防治法》)要求可能存职业病危害的用人单位、职业卫生服务机构和相关行政部门贯彻执行该法,保护劳动者健康及其相关权益。尤其是职业卫生服务机构在建设项目前期预防、劳动过程中的防护与管理、职业病病人的诊断过程中,产生大量与职业病防治相关的信息^[1]。收集利用好这些信息,使其规范化、系统化,更好地为预防控制和消除职业病危害、防治职业病服务,是上海市职业病危险因子监测信息系统建立的初衷。我们针对该信息系统的建立和保障对策进行探讨。

1 职业病危险因子监测信息系统的建立

1.1 系统建立的目标

上海市职业病危害因子监测信息系统建立要达到3个目标:①建立从建设项目前期预防、作业场所职业病危害因素检测、职业健康监护到职业病诊断的职业病防治信息链,保障信息的规范性和连续性。②在信息积累的基础上,探索职业病危害分析评估方法,建立上海市职业病危害的预警机制^[2]。对上海市职业病危害重点区域、重点行业、重点单位、重点岗位和重点人群进行干预,加强职业病防治^[3]。③为上海市相关部门决策、制定法律和标准提供依据。

1.2 系统的基本要求

上海市职业病危害因子监测信息系统要达到上述目标,应满足以下基本要求:①信息管理的统一,包括规划和实施的统一。职业病危害因子监测信息系统建设过程量大面广,基础建设和系统建设任务繁重,应统一规划;系统在建设、管理和运行中的各个节点要统一布署。②信息描述的统一。来自用人单位、职业卫生服务机构和相关部门的信息必须遵循统一的数据标准,信息描述准确,保证信息资源的可利用、便于利用和再利用。③信息处理及时有效^[4]。职业病危害因子监测信息收集、分析和评估的及时有效才能体现信息的价值,才能充分发

挥信息的作用。④信息共享。整合资源,加强应用系统和网络建设,逐步实现政府部门之间、职业卫生服务机构之间、行业之间信息共享,并最终实现服务于用人单位和广大劳动者。

1.3 系统的组成

上海市职业病危险因子监测信息系统涵盖职业卫生和放射卫生两个专业,由职业卫生技术服务、职业健康检查和职业病诊断3类机构根据《职业病防治法》的相关规定,通过开展的工作而产生相应的信息,包括建设项目职业病危害评价、作业场所职业病危害因素检测与评价、职业健康检查和职业病诊断4个方面。

2 职业病危险因子监测信息系统建立的保障

2.1 管理保障

目前,上海市尚未建立统一的职业病危险因子信息监测系统,但是职业病防治工作逐步建立了“用人单位自律、行业管理、政府监管、社会监督”的管理框架。经卫生行政部门资质认可的职业卫生服务机构依法为用人单位和劳动者提供包括职业病危害评价、作业场所职业病危害因素检测与评价、职业健康检查和职业病诊断等方面的服务,推动了职业病防治工作。《职业病防治法》、《职业健康监护管理办法》、《职业病危害因素分类目录》、《上海市职业卫生档案管理办法》、《上海市职业卫生技术服务机构管理办法》、《上海市职业健康检查机构管理办法》、《上海市〈职业病诊断与鉴定管理办法〉实施细则》、《上海市职业病报告管理办法》等法律、法规和规范性文件都对职业病防治相关信息的收集与上报作了明确的规定。因此,上海市职业病危险因子监测信息系统建立有了法律和政策上的保障,其信息收集和运行又有了管理上的保障。当然,为了保证信息系统的有效运行,必须进一步细化或制订与之相应的规范和制度。同时,在管理上还需解决两个方面的问题。第一,如何进一步加大全市职业卫生服务覆盖面;第二,根据《关于职业卫生监督管理职责分工意见的通知》(卫监督发[2005]31号)的精神,2009年本市职业卫生监督管理职责分工后,卫生

作者简介:朱素蓉(1971—),女,副主任医师,硕士。

4 参考文献

- [1] 吴世达, 仲伟鉴. 建设项目卫生学评价[M]. 北京: 化学工业出版社, 2009: 186.
- [2] GB/T 17220—1998. 公共场所卫生监测技术规范[S].

- [3] GB/T 18204.1—2000. 公共场所卫生标准检测方法[S].

- [4] GB 9672—1996. 公共交通等候室卫生标准[S].

(收稿日期:2010-05-31)

部门和安全生产监督管理部门如何加强合作协调,保障职业病防治信息通畅。

2.2 人才保障

目前全市从事职业卫生监督人员共120余人。截止2009年10月底,职业卫生技术服务机构33家,从业人员700余人,评价和检测专业技术人员近370人;有职业健康检查机构67家,从业人员近600人;职业病诊断机构7家,涵盖了10大类职业病的诊断内容,职业病诊断医师214人。这些人员具有相当的职业卫生专业水平,但是,缺乏对职业病危险因素监测信息进行充分利用的“信息分析师”,更缺乏能兼备职业卫生专业能力和计算机应用能力的人才。因此,在系统建立之初,就应加强人才的培养与储备,做好人才保障的工作^[5]。

2.3 资源保障

为了提高应对突发公共卫生事件的能力,上海市开展了公共卫生信息系统的建设。受益于公共卫生信息系统建设,本市各级卫生监督机构和其他卫生机构在网络建设、数据中心设备配备、数据采集与数据交换机制、监测体系与应急处置、安全技术与管理、GIS平台应用与维护、应用软件体系设计与实施策略、数据标准与代码维护、数据分析与辅助决策、信息门户与用户管理、网站功能设计等方面有了快速提高,为危险因素监测系统的建设奠定了重要基础。但是除了硬件和软件的保障,还需要保障有危险因素监测系统的有效运行的经费投入。系统的运行往往比系统建设需要更多的资源保障。

2.4 质量保障

为了职业病危险因素监测信息系统的建立与有效运行,除了管理、人才和硬件保障,还需要从数据元标准、软件设计、工作程序等方面把好信息质量关。首先,收集到信息要真实可靠,其次数据元标准要统一规范。软件设计上合理,界面友好,操作性强,工作程序顺畅。最后,还要建立相应的质量控制流程^[6]。上述4个方面的保障是相辅相成的。

3 上海市职业病危险因素监测信息系统的未来

目前,由上海市卫生局卫生监督所牵头建设的上海市职业病危险因素监测信息系统已完成一期软件开发,主要用于信息的采集,已在部分区县和职业卫生服务机构试点运行。

在上海市卫生局卫生监督所建立的用人单位“一户一档”的基础上,将来自职业卫生服务机构的职业病危险

因素监测信息并列整合于对职业卫生服务机构和用人单位的许可、监督和处罚信息,形成较为完整的上海市职业卫生监督信息系统,全面分析评估职业卫生监督情况,以提高职业卫生监督效率。

上海市卫生局卫生监督所建立的一个公共卫生预警系统采集、整理、分析和利用来自卫生监督机构、管理相对单位、技术服务机构和其他相关部门的关于生活饮用水、托幼机构、集中通风空调系统、职业卫生方面的监督、监测数据,实现信息共享,提供政策建议,作出卫生预警。本信息系统在一期开发的基础上,还将开发信息整理、分析、利用功能,以达到危险预警、重点干预和决策支撑的目的,成为公共卫生预警系统的重要组成部分。

《医药卫生体制改革近期重点实施方案(2009—2011年)》指出,将促进基本公共卫生服务逐步均等化,从2009年开始,逐步在全国统一建立居民健康档案,并实施规范管理。居民健康档案是记录有关居民健康信息的系统化文件,是反映人一生健康的重要信息资料,而职业经历是人一生中最长最重要的过程,职业健康也是生命健康的最重要组成部分,居民健康档案中应包括其在职业经历中接触职业病危害及接受职业健康检查等服务的情况。通过建立个人、家庭和社区健康档案,掌握社区居民的健康状况和疾病构成中应包括职业病情况,了解社区居民主要健康问题和卫生问题的流行病学特征中也应包括职业卫生问题,从而筛选包括职业危害高危对象在内的人,开展疾病管理,为采取针对性预防措施奠定基础。本信息系统可以通过居民身份证和健康档案号码建立与居民健康档案的衔接,为建立健全居民健康档案服务。

4 参考文献

- [1] 潘绥,罗颖,吴安生,等. 信息化在省级职业卫生服务体系中的应用[J]. 海峡预防医学,2006,12(6): 67-68.
- [2] 王颖玲,王子军. 突发公共卫生事件预警系统建立与对策探讨[J]. 中国公共卫生,2008,24(6): 733-734.
- [3] 宋钰. 区域职业安全、卫生及化学性突发公共卫生事件的防控及信息系统[J]. 中国公共卫生管理,2007,23(4): 393-394.
- [4] 舒彬,廖巧红,聂绍发,等. 我国突发公共卫生事件预警机制建设现状[J]. 疾病控制,2005,9(6): 623-626.
- [5] 刘玉琴. 职业卫生信息管理系统的研制开发[J]. 职业与健康,2004,20(6): 106-107.
- [6] 刘长胜,孙瑞田,郝桂娟,等. 职业卫生与职业病信息管理系统的开发与应用[J]. 职业卫生与应急救援,2003,21(1): 14-15.

(收稿日期:2010-02-23)